

LA CERTIFICAZIONE AMBIENTALE DEL TERRITORIO: FATTIBILITA' E PROSPETTIVE

VITO D'INCOGNITO

Take Care S.r.l., Via Caccianino 3 - 20131 Milano. Tel. 02 706 336 10

SUMMARY

In the next years the territorial environmental certification could become realistic if the following conditions will be fully satisfied:

- *the enhancement of the environmental awareness among the industries, the public administration, the authorization bodies, the living people of that territory as well as the tourists and visitors.*

To reach this stage according to the ISO 14001 standard other activities and experiments are needed, i. e.:

- *the development of ISO 14001 Guideline for the territorial application,*
- *the development of specific environmental training courses,*
- *the scheduling and implementation of the environmental training to the public administrators and inspectors and to the living people,*
- *some instructions to easily inform the tourists and visitors of that territory.*

The second stage is the implementation of the Environmental Management Systems producing all the documents required by the ISO 14001 standard and the application guidelines. In this stage the Environmental Policy of the territory would be defined and some environmental improvement objectives would be choosed, scheduled and implemented.

This stage will be completed with the inclusion of the environmental internal audits.

The third stage is the assessment and certification phase.

During this phase the auditors of the certification body will assess the performance of the territorial EMS according to the ISO 14001 standard, the guideline, the EMS documentation, the Environmental Policy and improving objectives.

The rules and tools for implementing such certification are almost ready, we are looking for some territory and "La valle del Chianti" could be the right one.

INTRODUZIONE

La cultura della certificazione ha consolidato una base di esperienza di diversi decenni nell'arco dei quali ha toccato molte tipologie di prodotti, da quelli storici della grande pro-

duzione di serie e di quella militare, espandendosi rapidamente nei settori elettronico, elettromeccanico, alimentare in una progressione che non manifesta, ad oggi, segnali di saturazione.

Anche la certificazione dei Sistemi di Gestione della Qualità ha una buona base di esperienza, risalente ad alcuni decenni, e che, a partire dai settori militare, aerospaziale e nucleare si è estesa in modo pervasivo con la emissione e diffusione delle norme ISO 9000.

L'effetto di trascinamento dato dalla certificazione di qualità e la convinzione, da parte di alcune aziende all'avanguardia, che l'ambiente è in fase di "sofferenza" a causa delle conseguenze delle attività industriali, hanno portato in modo indipendente alla nascita delle prime norme sui Sistemi di Gestione Ambientale e alla carta delle imprese per lo sviluppo sostenibile. Anche la Comunità Europea partecipa attivamente su questo fronte con diversi Regolamenti tra i quali, il più indicato per quanto di nostro interesse, è il Nr. 1836/93 sull'adesione volontaria ad un sistema di gestione e audit ambientali.

EVOLUZIONE NORMATIVA - La norma ISO 14001 a circa un anno e mezzo dall'uscita ufficiale è in fase di introduzione in diversi settori industriali e, probabilmente, nel giro di pochi anni troverà sbocchi specialistici con l'ausilio di linee guida, come quella dei territori. Il Regolamento CEE 1836/93 sebbene giovane è in fase di rielaborazione per estendere il campo di applicazione e le possibilità di partecipazione, non solo alle imprese di produzione ma anche a quelle di servizio.

Ulteriori norme della serie ISO 14000 riguardanti la Life Cycle Assessment e le sue fasi, gli indicatori di performance ambientali potranno essere ulteriori strumenti di supporto nella certificazione ambientale di territorio.

CONTENUTO DELLE NORME - Per inquadrare correttamente il significato e le implicazioni dei Sistemi di Gestione Ambientale vengono proposte le sintesi di alcuni requisiti della norma ISO 14001.

POLITICA AMBIENTALE - Definire, documentare e diffondere la politica ambientale in quanto rappresenta la dichiarazione dell'azienda circa il suo impegno nel miglioramento delle performance ambientali. In fase di implementazione del sistema essa si basa sui risultati emersi dall'esame preliminare; la politica ambientale deve essere a disposizione delle parti interessate in forma semplice e comprensibile.

ASPETTI AMBIENTALI - Identificare, valutare, quantificare e documentare gli aspetti ambientali (suolo, aria, acqua, contaminazione, energia, risorse).

Conservare e aggiornare la documentazione degli aspetti ambientali e la lista di quelli significativi.

OBIETTIVI E RISULTATI AMBIENTALI - Definire e documentare gli obiettivi ambientali con riferimento agli aspetti ambientali significativi. Gli obiettivi devono essere definiti a tutti i livelli organizzativi e operativi ed essere congruenti con la politica ambientale.

Oh obiettivi devono prevedere l'impegno al miglioramento continuo delle prestazioni ambientali e pertanto devono essere definiti in anticipo i risultati attesi.

PROGRAMMA DI GESTIONE AMBIENTALE - Definire i programmi per il raggiungimento obiettivi precisando le azioni le responsabilità, i tempi previsti per il raggiungimento degli obiettivi e le verifiche da effettuare. Considerare a parte eventuali programmi di ampliamento, smantellamento, revamping impiantistici.

STRUTTURA E RESPONSABILITA' - Definire e documentare responsabilità e interfacce tra il personale coinvolto in aspetti operativi, gestionali, di verifica delle attività atti-

nenti il sistema di gestione ambientale. Il personale deve essere addestrato e competente.

DOCUMENTI DEL SISTEMA DI GESTIONE AMBIENTALE - In analogia ai sistemi di gestione della qualità si chiede di redigere un manuale ambientale che documenti ruoli e responsabilità, collegamenti tra politica, obiettivi, programmi ambientali e le interazioni del sistema. Predisporre, documentare e attuare il Sistema Gestione Ambientale per soddisfare obiettivi e politica ambientale, requisiti della norma, code of practice.

CONTROLLO DOCUMENTI - In analogia ai sistemi di gestione della qualità si richiede che i documenti siano identificati, riesaminati e approvati dalle competenti funzioni, utilizzati solo nell'ultima edizione e che siano eliminati quelli superati.

CONTROLLI OPERATIVI - Identificare attività e processi che influenzano (o possono influenzare) l'ambiente, pianificare i controlli.

Costruire e aggiornare nel tempo una correlazione tra le procedure e istruzioni e le leggi applicabili ai processi al fine di :

- valutare se l'azienda adempie a tutto il campo legislativo ad essa applicabile,
- identificare la metodologia utilizzata per tenere sotto controllo i diversi processi in funzione dei limiti definiti dalle leggi.

MONITORAGGIO E MISURAZIONI - Attuare prove, misure e controlli come previsto nel piano di controllo e registrare i risultati. Definire i metodi di controllo e tarare le apparecchiature utilizzate.

REGISTRAZIONI DELLA GESTIONE AMBIENTALE - Definire le modalità di classificazione, gestione, archiviazione delle registrazioni compresi gli audit e la formazione. Ogni registrazione deve essere correlata a processi, attività, prove.

AUDIT AMBIENTALI - Definire il programma degli audit con risorse, responsabilità e frequenze per verificare:

- la corretta attuazione dei programmi, delle procedure e istruzioni, la validità e l'efficacia del Sistema Gestione Ambientale.

Definire le caratteristiche degli auditors, mantenendo il carattere di indipendenza tra verificatore e parte verificata.

RIESAME DELLA GESTIONE AMBIENTALE - Definire la frequenza, responsabilità e modalità per eseguire il riesame del sistema di gestione ambientale al fine di verificare l'efficacia di quello attuato. Prevedere la possibilità di modificare obiettivi e risultati nella logica del miglioramento continuo.

SVILUPPO DEL SISTEMA DI GESTIONE AMBIENTALE DEL TERRITORIO - Nel territorio di interesse (comune, parco, vallata e così via), in accordo alle norme occorre:

- eseguire l'analisi ambientale del territorio e individuare gli aspetti ambientali associati alla sua gestione (raccolta rifiuti, fognature pubbliche, impianti di depurazione, discariche, traffico veicolare, rumori, inquinamento dell'aria e così via);
- individuare, in accordo alla sensibilità ambientale del territorio, gli aspetti ambientali significativi;
- definire la politica ambientale del territorio da diffondere tra residenti e far conoscere ai turisti;
- definire obiettivi di miglioramento in accordo al quadro degli aspetti ambientali significativi e pianificarli.

Questa fase di valutazione e pianificazione deve essere gestita dal Sindaco e dal Consiglio

Comunale se si tratta del territorio di un singolo comune o da un gruppo di riferimento che comprenda i sindaci e alcuni assessori di riferimento (ambiente, territorio, traffico, etc.) nei casi di territori più estesi, parchi e vallate. Da questo momento in poi si passa alla fase operativa all'interno della quale devono essere eseguite le seguenti attività:

- sviluppo di specifici corsi di formazione sui temi ambientali del territorio, delle ISO 14001 e della legislazione applicabile,
- pianificazione e attuazione dei corsi di formazione coinvolgendo amministratori pubblici, ispettori e la popolazione residente,
- preparazione di istruzioni operative, in accordo alla politica e agli obiettivi ambientali, da diffondere secondo necessità ai turisti e visitatori.

Oltre queste attività vanno sviluppate le procedure e le istruzioni in grado di consentire i controlli operativi associati agli obiettivi o previsti dalla legislazione e autorizzazioni in essere. Vanno poi gestite le Non Conformità ambientali e individuate le Azioni Correttive e Azioni Preventive a livello di comitato di orientamento e, sempre a questo livello, vanno pianificati e attuati gli audit per consentire, da ultimo, il Riesame del Sistema di Gestione Ambientale.

CERTIFICAZIONE - Quando il Sistema di Gestione Ambientale è stato sviluppato si passa alla fase di certificazione durante la quale, i valutatori di un organismo di certificazione, valutano il livello di rispondenza del Sistema di Gestione Ambientale attuato rispetto a:

- la norma ISO 14001, le linee guida per il territorio, i documenti del Sistema di Gestione Ambientale, la politica ambientale e gli obiettivi di miglioramento definiti dal Sindaco o Comitato di Orientamento.

Allo stato attuale le regole e gli strumenti per realizzare certificazioni di territorio sono già disponibili, quello che serve è la convinzione e la volontà di qualche territorio, come "la valle del Chianti", a sperimentare un simile progetto.

I vantaggi di un simile riconoscimento sono enormi e tutti da quantificare nell'area della qualità della vita, del turismo e dell'ambiente di un territorio con la possibilità concreta di arrivare anche ad una registrazione EMAS.

E se proprio non vogliamo individuare benefici a livello di territorio e di amministratori pubblici teniamo conto che simili progetti hanno comunque un elevato connotato educativo verso la popolazione (in particolare i giovani) e danno comunque un contributo nella direzione dello sviluppo sostenibile.

I REQUISITI DELLA ISO 14001



ISO 14001 E REGOLAMENTO EMAS (CEE 1836/93)

